



# 从试点到示范，从理念到实践，从制度到风尚

## 镇江：低碳发展 走在前列

**◇ 初识镇江 ◇**

镇江地处中国华东地区，位于长江与京杭大运河十字交汇地带，是江苏省辖地级市。镇江市下辖3个区和3个县级市，拥有1个国家级经济开发区和1个国家级高新技术产业开发区，总面积3840平方千米，常住人口321万。

有着3500多年建置史的镇江，人杰地灵，文化底蕴深厚，是中国历史文化名城。境内真山真水，自然风光秀美，有金山、焦山、北固山、茅山、西津渡等风景名胜，历代文人墨客吟咏镇江的诗词多达万首。

镇江交通发达，产业基础良好，经济发展迅猛，近年在建设低碳城市、推动绿色发展上成绩斐然，正致力打造“创新创业福地，山水花园名城”。

自成为第二批中国低碳试点城市之后，镇江先行先试探索出一条发展新路。

从试点到示范，从理念到实践，从制度到风尚，在这条漫长而持之以恒的探索路上，镇江敢为人先、勇于创新，收获满满。仅国际低碳大会，就已举办至第五届。2014年12月，习近平总书记视察镇江，肯定镇江的低碳发展“卓有成效，走在前列”，要求镇江“继续努力，为全国生态文明建设作出更大贡献”。

用实践落实理念，用创新破解难题，用坚持达成目标。历时近9年探索，镇江在低碳答卷中得到发展答案。

### 低碳试点上的镇江探索

2021年8月26日，镇江“实施固定资产投资碳排放影响评估制度，完成园区循环化改造”的经验，被中国国家发改委以“通知方式”在全中国推广。这已不是“镇江经验”首次被全国推广。

从试点到示范，镇江的低碳绿色发展经过不断先行先试，正渐入佳境。时间回到2012年12月，镇江成为第二批国家低碳试点城市之一。彼时，低碳城市远还没有成功典型，绿色发展也尚未形成成熟理念，低碳试点如何建设？镇江唯有探索尝试。

提出碳达峰，建设碳平台，实施碳评估，开展碳考核。一时间，镇江先行先试、敢作敢为，很多举措在江苏省乃至全中国都是开创先河。

城市碳排放核算与管理平台便是中国首创。这一平台综合运用多种信息化技术，构建起覆盖全域的智能化碳排放数据收集、分析系统，形成“可查、可管、可追溯、可取证”的新型城市低碳管理模式。

基于碳平台，镇江对重点企业的碳排放实时监控，引导企业进行碳资产管理。同时以县域为单位，实施碳排放总量和强度的“双控”考核，较早形成一套“绿色政绩”考核体系。

2016年，首届国际低碳大会在镇江举行。大会以“技术创新、共享低碳”为主题，吸引了全球众多相关机构和企业参加，展示低碳技术，交流低碳成果，共享低碳机遇。随后，大会每年一届，不断创新，至2019年已举办四届。

举办国际低碳大会，不仅大会本身属于创举，更多低碳建设的探索和尝试，也由此得以展开、论证与落地。2016年，大会首次发布低碳发展“镇江指数”；2017年，大会引入联合国开发计划署（UNDP），并与后者签订战略合作协议；2018年，大会推出《低碳城市评价指标体系》，这是中国首个评价设区市低碳城市建设标准……

低碳路上，镇江的探索几经波折、几多成败，但试点示范意义显而易见。以率先提出碳达峰、建设碳平台的“镇江经验”为例，2017年2月，中国国家发改委启动第三批国家低碳试点城市工作，明确要求试点城市必须提出碳达峰的目标，建立碳排放的监测与核算体系。低碳镇江的探索实践，也广泛吸引国际目光，被认为丰富了全球气候治理的“中国方案”。中国气候变化事务特使解振华曾指出，镇江的低碳经验对全球都有借鉴意义。

### 发展要务中的镇江力量

2013年，镇江在中国率先编制主体功能区规划，把全域划分为优化开发、重点开发、适度开发、生态平衡“四大区域”，合理配置生态空间和建设空间，明确2020年生态空间和农业空间保持在70%左右。

这是低碳试点背景下，镇江对区

域发展新思考谋划，背后有利益的取舍和理念层面的有所为有所不为。

进入新时代，发展仍是包括镇江在内所有中国城市的第一要务。试点建设低碳城市，除了改善环境、提升生态外，镇江实践更重要的目的还在于，探索一条绿色低碳的高质量发展之路。

一切瞄准发展，一切为了发展。过去9年，镇江通过对低碳建设和绿色发展的探索实践，推动了经济转型，促进了产业发展，破解了发展过程中遇到的难题，同时也找到了新的发展动能与前进力量。

化工本是镇江的支柱产业，长期以来在创造巨大经济效益的同时，也让城市面临生态环境和安全生产的压力。2013年以来，镇江大力开展化工整治，推动产业转型升级，先后关停并转数百家化工企业。如今，企业数量已锐减超过80%的镇江化工产业，逐渐迈向绿色高端，形成一条极具支撑带动性的高性能材料产业链。

创新，在探索实践中发挥了最大力量。自2015年获得地方立法权后，镇江围绕生态保护绿色发展，制定出台《镇江市长江岸线资源保护条例》等多部地方性法规。借助制度创新倒逼发展方式转变，2018年，镇江市根据保护条例主动腾退18公里长江岸线并恢复生态，同时提高港口利用效率。当年，在岸线减少14.3%的情况下，港口经济实现两位数增长。

通过创新发展和使用智能技术、低碳技术、绿色技术，镇江还着力转变工业生产方式。2017年1月，镇江在中国率先出台《绿色工厂评价指标体系》，启动绿色工厂创建。随后，绿色低碳技术在该市工业生产中大量应用，镇江由此也成为中国工业绿色



# 中国江苏

**Jiangsu China**

联系电话: 0086-25-58680315

E-mail: xhbw@xhby.net

欲知更多新闻，  
请浏览新华报业网：  
www.xhby.net  
或扫描右边的二维码

精美城市·晨练  
石小刚供稿

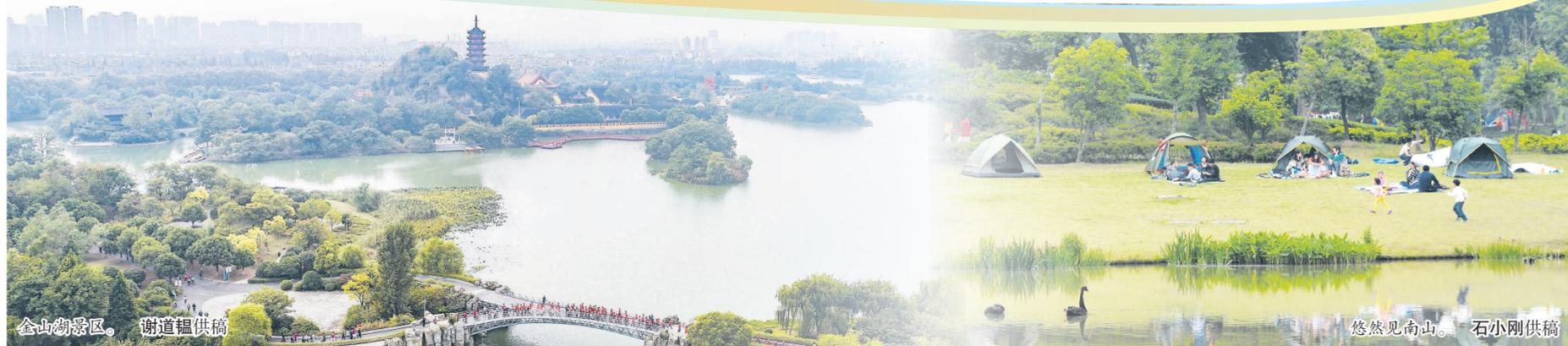
题图：绿色能源岛——扬中乡村滨江渔光互补电站。宋伟供稿  
 左上图：中国规模最大的电池储能电站。黄楠供稿  
 左图：镇江高新技术产业开发区。石小刚供稿

50.3%，优良天数比率上升19.8个百分点。按照问题导向，火力发电厂较多的镇江，低碳发展除了重视技术、产业外，更聚焦能源。一方面，全市强力推进能源供给侧结构性改革，开展煤电超低排放改造，先后建成江苏省单机规模最大的燃气发电机组和世界规模最大、功能最全的电网侧储能电站项目。目前镇江市储能装机总量10.1万千瓦，光伏发电总装机90.3万千瓦，可再生能源装机容量占比9.2%，能源供给结构向绿色、低碳稳步推进。

另一方面，镇江着力优化用能结构，投资87亿元建设镇江燃气热电联产项目，积极推进靠港船舶的岸电使用。“十三五”期间，镇江市累计实施绿色化改造项目229个，年节能量70万吨标准煤。

坚持还体现在全方位的低碳建设和绿色发展上。试点以来，镇江每年都推出低碳九大行动，涉及交通、建筑、碳汇建设、生产生活等方面。透过一年年行动的实施，一个个项目的完成，“低碳镇江”从最初的制度设计变为人人参与的社会风尚。

瞄准“双碳”目标，今天的镇江又开始从低碳载体建设、低碳技术研究、低碳市场运作和低碳能力提升等四个方面，展开一岛、一镇、一区等“九个一”建设。迈着坚定自信的步伐，这座城市决心书写好落实中国“双碳”战略的“镇江答卷”。梁和峰



金山湖景区。谢道福供稿

悠然见南山。石小刚供稿