

# 如何从“小融合”到“大融合”

从江苏省苏州市到宿迁市，在苏南工作近30年的他能否适应苏北挂职生活？南北携手，都市圈协作，一个个“小融合”如何迸发热情，奔向长三角一体化“大融合”？跟着Frank打开最后一个长三角“盲盒”，答案即将揭晓……

## 在宿迁，遇见苏州

2019年8月，苏州工业园区唯亭街道党工委副书记余成林作为园区第五批援建干部被派往宿迁工业园区，担任招商与经济发展局副局长工作，参与当地园区建设。生在江苏省扬州市，学在江苏省苏州市，已在苏州工业园区工作29个年头的他心中既好奇又忐忑。

苏宿工业园区是江苏第一个南北共建园区，也是全省南北共建园区中唯一的省级开发区。自2006年苏宿工业园区开发建设以来，余成林因工作原因也去过宿迁几次，对那里不算陌生。但他能否融入“苏北”的工作和生活，那时的余成林心中满是问号。

“早些年来宿迁只能依靠公路，感觉很遥远，而这次再过来，我见证了宿迁告别‘无高铁时代’。”提到第一感受，2018年开工，2019年正式接轨徐盐高速铁路的宿迁高铁站给了余成林一个惊喜。每天与企业界人士打交道，余成林深知想要让这些企业家们最终做出投资决策，地区交通是否便利是重要决定因素。运输成本降低、出差时间缩短，这一系列

的变化都将作为地区招商引资的优势。“随着京沪高铁二通道等一系列高铁规划建设，未来宿迁还将开通更多高铁线路，那时候不论是生活还是工作都将更方便。”

苏州到宿迁，400公里的距离，飞驰的高铁将一批批苏州工业园区的援建干部带来宿迁，也将无数先进发展理念、规划经验带到了这座苏北潜力之城。回想起自己2019年刚入职园区时，余成林邀请之前结识的苏南企业家、老朋友们来宿迁投资，但总被婉言拒绝。“宿迁建市较晚，没来过或是十几年来过宿迁的企业家们总觉得这里底子薄、基础差，因此不愿意来投资。为了打破这种‘刻板印象’，我便推荐他们亲身来感受下如今的

宿迁风貌。”余成林告诉记者，借鉴苏州工业园区公共管理经验，一座集商业、文化、体育、卫生和教育于一体的邻里中心在苏宿工业园区落地；同时，为尽可能满足园区企业员工和家人需求，且杜绝街边摊贩，保证城市整洁，生活区里建设24小时美食中心，引入各地美食。“我们学习苏州工业园区‘产城融合’的发展理念，从而实现产业发展和城市发展共生共利。”

在余成林看来，因为发展容量有限，许多苏南发达地区在转方式、调结构的过程中都有“腾笼换鸟”的需求，而苏宿工业园区作为苏州工业园区的一块“飞地”，正好解决了这个迫切需求。“让企业‘引进来’还不够，更要让他们‘留得住’。”秉承苏州工业园区的“亲商基因”，苏宿工业园区“无事不扰，有求必应”的服务态度也收获许多园区企业点赞。

授人以鱼，不如授人以渔。目前，苏宿工业园区已招引转移20多家苏州企业投资210多亿元，占园区工业投资的60%。这些苏南企业如同活水涌入，四两拨千斤，大大带动了宿迁当地经济发展。2019年，苏宿工业园区在全省45个南北共建园区考核中荣获“十连冠”，园区以56名机关工作人员和占宿迁全市0.16%的土地，实现占全市6.5%一般公共预算收入、税收收入，7.4%规上工业增加值，17.6%高新技术产业产值；“再造一个苏宿工业园区”，2019年11月，在江苏省委、省政府的支持下，苏宿工业园区开启拓园工作；而就在一个多月前，苏州自贸片区苏宿工

业园区联动创新区正式挂牌成立，苏州与宿迁两市的牵手合作也迈向了更高起点的新征程。

行走在风景优美的宿迁市苏州公园里，入职一年多的余成林和几位友人谈笑着，心中满是惬意。他说：“从苏南到苏北，我感受最深的是城市间的包容和协作，我觉得这里可以称作‘苏北好江南’。”

## “小融合”汇聚“大融合”

苏州与宿迁的携手，是江苏省全域一体化发展的一个缩影。苏锡常、宁镇扬、锡常泰以及苏通跨江融合……这些“悄然发生”的“小融合”正一步步推动着全省乃至整个长三角地区的“大融合”。今年4月1日，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》江苏实施方案落地，其明确指出要在长三角一体化框架下加速全域一体化发展。

作为苏南地区核心城市群，苏锡常都市圈在长三角一体化发展中具有重要承载作用。江苏省高速公路网规划中“五纵九横五连”中“横六”的重要组成部分苏锡常南部高速公路预计明年建成通车；三市合力打造“苏锡常畅游卡”，目前已协调纳入景区70家；一条引领苏南创新发展、在长三角具有标志性的太湖湾科创带正在孕育……11月24日，第二届苏锡常一体化发展合作峰会在无锡召开，苏锡常主要领导时隔8个月再度相聚，畅谈一体化美好未来。以上海为龙头，苏锡常正全方位融入长三角一体化，为全省改革发展“争当表率、争做示范、走在前列”发挥更强支撑作用。

一衣带水，一脉同源，同样因为地缘相近而抱团发展的宁镇扬都市圈也做出不少探索尝试。2014年，江苏省首个区域同城化发展规划《宁镇扬同城化发展规划》发布，转眼“宁镇扬全面实现同城化”已至收官之年。而就在今年7月，2020年宁镇扬党政联席会议在南京召开，三市党政一把手签署五大协议，在创新大走廊、轨道交通建设、长江大保护、大数据通用等领域实质性推动三地一体化。三地融合再发力，宁镇扬这个“小三角”正加速“跑起来”，一步步融入长三角一体化这个“大三角”。

放眼江苏版图，绵延430公里的长江江苏段将这里分隔。长江赋予了两岸沿江城市横向通航的“黄金水道”，却也曾是南北城市纵向联系的“阻隔水墙”。在2019年召开的中共江苏省委十三届六次全会上，江苏省委书记娄勤俭指出，江苏推进长三角区域一体化重点在跨江，再次点明跨江融合发展的重要性。从全国首个跨江联动开发区江阴靖江工业园区诞生，到江苏无锡与江苏南通两市签订《关于加强锡通跨江融合发展的战略合作协议》，再到常泰长江大桥、龙潭长江大桥等数座过江通道建设扎实推进，我们惊喜地发现，从“隔江相望”到“跨江融合”，“隔山不算远，隔水不为近”的俗语似乎正被江苏改写，城与城间的纵向发展格局正逐步形成。

在区域竞合浪潮中你追我赶，却也在探索高质量一体化发展中共谋合作。牵手、协作、融合，被寄予厚望的一个个“小融合”正汇聚力量，微笑着奔向更大的长三角地区。



▲ 苏宿工业园区实景。（园区供图）

## 南京人上海办证，需几步？

10月26日，南京人黄亚萍给江苏省南京市栖霞区政务服务中心打来电话，咨询在上海开公司能否在南京办理申请营业执照。这个过程复杂吗？如何推开行政区划“隐形门”，释放一体化市场的潜力？

这是Frank打开有关长三角一体化内涵的第五个“盲盒”故事——

### 一网通办，异地办证无需跑腿

10月27日，外面下着雨，南京栖霞区政务服务中心长三角“一网通办”专窗工作人员袁芳来到工位上。头天她接到一个咨询电话，南京人黄亚萍跟她约好这天上午9:00来办理申请上海营业执照事项。

这是栖霞区自长三角“一网通办”专窗设立以来的首单跨省通办事项。接完电话后，袁芳还专门在电脑上模拟了一遍办理流程。黄亚萍带着资料准时来到办理窗口，审核资料、扫描、上传、人脸识别、签字，袁芳与同事代黄亚萍完成设立登记异地申报、远程身份验证后，将相关数据在“长三角一网通办”平台上推送给上海闵行区市场监管局，并为她在平台上同步申请了公章刻制、银

行开户、税务登记等后续流程。

两天后，黄亚萍在上海的合伙人来到上海闵行区证照办理中心，在市场监管局商事登记窗口拿到了崭新的营业执照和刻好的公章等。虽然这套流程在袁芳脑子里已经过了很多遍，但亲手办理的经历，还是让她很激动，“异地办证，没有复杂的手续，也不需要来回跑，推开一扇门就联通了长三角。”黄亚萍在上海开的是一家网络科技公司，袁芳听说，“双十一”期间公司正式开张，现在已经接了好几单业务。

袁芳对记者说，其实黄亚萍足不出户就可以拿到这张营业执照。2017年4月27日，栖霞区在全国首创了商事登记不见面审批系统，一年后的20系统实现了“远程办照不见面、系统更是打破部门间系统壁垒，企业登记、刻章、开户、税务等全部流程均可以掌上办理，全程“零见面”。“客户在家签好字后，网上发给我们审批，营业执照打印后可以直接邮寄给他们，基本一步都不用迈。”袁芳笑着说。

同城办证手续的简化给创业者带来很多便利，但城市之间仍然缺乏有效的协调机制，由于属地不同，南京人想去上

海开公司，需要在上海申请。在长三角一体化发展的推动下，这一区域间的行政壁垒正在逐步被打破。2019年5月，“长三角政务服务一网通办”平台正式上线，依托浙江“最多跑一次”、江苏“不见面审批”、上海“一网通办”、安徽“皖事通办”平台建设成果，三省一市政务服务数据互通共享，实现事项“跨省通办”，在提高政策协同方面迈出了重要一步。

短短几年，从无纸化到不见面再到异地办理，从过去多个部门10多个工作日到现在最快几十分钟办结，袁芳感慨，政务服务区域一体化水平越来越高，改善了区域营商环境。跨省办理营业执照只是长三角“一网通办”服务的一个方面。栖霞区目前支持办理长三角范围内企业设立、变更、注销等三十个法人事项；而在长三角生态绿色一体化示范区，已经开通70余项企业和个人跨省通办服务事项。线上一张网，链接的点越来越多。

### 一张蓝图，一体化创新制度促市场要素自由流动

长三角是中国经济发展最活跃、开放程度最高的地区之



▲ 江苏省南京市栖霞区行政服务中心企业自助专区

一，被视为中国经济发展的重要引擎。不破行政隶属，打破行政边界。三省一市从顶层设计，逐步制定统一的标准，让土地、技术、资本、劳动等市场要素跨区域自由流动。

2019年11月，由上海青浦、江苏吴江和浙江嘉善两区一县组成的长三角生态绿色一体化示范区揭牌，成为实施长三角一体化发展国家战略的先手棋和突破口，是长三角一体化行政改革和制度突破的“试验田”。长三角一体化示范区执委会营商产业组姜志双介绍，示范区成立一年多以来，聚焦跨区域协同发展中的规划管理、生态保护、土地管理、

项目管理、要素流动、财税分享、公共服务、信用管理八个方面中最具共性的问题，形成32项制度创新成果。

今年6月，两省一市共同编制报批的一体化示范区国土空间规划草案正式对外公示，“一张蓝图管全域”，是国内首份跨省域共同编制、具有法定效力的国土空间规划。示范区还先后推动专业技术人才的职业资格、职称以及继续教育学时跨省域互认、共享；出台“金融16条”构建金融监管合作新模式，促进金融资本流动；实行示范区涉税事项跨域通办等，办税时间从5到10个工作日缩短为1个工作日。

今年3月26日，随着首张住所冠名为“长三角生态绿色一体化发展示范区”的营业执照在苏州市吴江汾湖高新区行政服务中心“诞生”，示范区市场主体准入、跨域资质互认、电子证照通用、改革红利共享进入实质性启动阶段。

“一体化制度创新的红利带来了区域发展的高品质。今年前三季度，示范区两区一县合计实现地区生产总值同比增长1.8%，逆势上扬，实现正增长；新增企业登记数量同比增长12.6%；实到外资同比增长31.8%。”姜志双说。

本版图文均由新华报业传媒集团提供